



**Ревизионная комиссия Северного района Новосибирской области**  
632080, НСО, Северный район, с. Северное, ул. Ленина, 14 каб. 215 тел. (8-38360) 21-538, E-mail: revkomsev@mail.ru

**Заключение**  
**по результатам внешней проверки годового отчёта об**  
**исполнении бюджета Биазинского сельсовета**  
**Северного района Новосибирской области**  
**за 2023 год.**

«12» апреля 2024 г.

с. Северное

Экспертное заключение подготовлено Ревизионной комиссией Северного района Новосибирской области (далее - Ревизионная комиссия), на проект решения Совета депутатов Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области «Об исполнении местного бюджета Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области за 2023 год» (далее - Решение) в соответствии с требованиями ст. 264.4 БК РФ, Налогового кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Биазинском сельсовете Северного района Новосибирской области, Соглашения о передаче полномочий Ревизионной комиссии Северного района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и других правовых актов.

Целью подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области является соответствие перечня представленных в составе отчета об исполнении бюджета МО за 2023 год документов требованиям ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, определение соответствия исполнения бюджета МО принятому в уточненной редакции муниципальному нормативному акту «О местном бюджете Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области на 2023 год», проведения анализа полноты поступления доходов в бюджет Биазинского сельсовета Северного района и законности и эффективности произведенных расходов.

Отчет об исполнении бюджета Биазинского сельсовета Северного района за 2023 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Ревизионную комиссию Северного района в срок.

**Цель проверки:** проверка соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования (МО) требований бюджетного законодательства, оценка результативности и эффективности бюджетной деятельности органов местного самоуправления.

**Вопросы внешней проверки:**

1. Организация бюджетного процесса



2. Доходы бюджета
3. Расходы бюджета
4. Источники финансирования дефицита бюджета

**Общие сведения о муниципальном образовании**

ОГРН 1025406825510

ОКПО 04202290

ИНН 5435100730/КПП 543501001

ОКАТО 50244804000

Адрес : 632084 Новосибирская область, Северный район, село Биаза, улица Бугаева д.72

Глава администрации: Стебукова Надежда Александровна

Бухгалтерский учет ведется отделом бухгалтерского учета МКУ Северного района Новосибирской области «Центр бухгалтерского материально-технического и информационного обеспечения Северного района. Годовая отчетность составлена ведущим бухгалтером МКУ «Центр бухгалтерского материально-технического и информационного обеспечения Северного района Новосибирской области Туриковой Е. А.

**Законодательная и нормативная база:**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145 –ФЗ (в ред. от 25.12.2023г.)
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (в ред. от 31.07.2023г)
3. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000г № 117-ФЗ (с изм. от 31.05.2023г.)
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изм. от 30.05.2023г.)
5. Постановление Правительства РФ от 11.09.2020 № 1403 «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта РФ» (в ред. от 02.08.02023г.)
6. Приказ Минфина РФ от 01.10.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов гос.власти (гос.органов), органов местного самоуправления, органов управления гос.внебюджетными фондами, гос.академий наук, гос.(муниц.) учреждений и инструкций по его применению» (ред. от 27.04.2023г.)
7. Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения.
8. Приказ Минфина России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ» (ред.26.02.2021)
9. Закон Новосибирской области от 23.12.2022 № 307-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 15.12.2023г)
10. Постановление Правительства НСО от 31.01.2017 № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной



основе, ~~муниципальных~~ служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» (ред. от 29.08.2022г.)

11. Постановление Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (с изм. от 02.04.2021)

12. Приказ Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

13. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (в ред. от 07.11.2023г.)

14. Приказ Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ» (ред. от 26.02.2021)

15. Приказ Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (ред. от 30.09.2021)

16. Закон (Решение) Совета депутатов Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области от 23.12.2022 № 1 «О местном бюджете Северного сельсовета Северного района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (ред. от 02.11.2023) и др.

### ***1. Организация бюджетного процесса.***

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств бюджета поселения осуществлялось Биазинской сельской администрацией в соответствии с бюджетным законодательством.

Положение о бюджетном процессе Биазинского сельсовета разработано и утверждено решением Совета депутатов Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области от 15.04.2015 г №2 (с изм. 24.03.2021, 23.12.2021, 27.05.2022, 26.09.2022г, 07.06.2023 г №3, 13.09.2023 г №1)

*Положение о бюджетном процессе МО в ряде случаев не соответствует бюджетному законодательству:*

*в п.1 ст.3 приведен не полный перечень участников бюджетного процесса (например, не указан территориальный орган Федерального казначейства, при этом в соответствии с п.3 ст.154 БК РФ, Федеральное казначейство осуществляет бюджетные полномочия по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);*

*в пп.6 ст.15.1 предусматривает в составе проекта решения о бюджете предельный объем муниципального долга, исключенный из БК РФ (ст.107 БК РФ).*

Муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление бюджетного процесса в МО приняты.

Участники бюджетного процесса:



Руководитель финансового органа не соответствует квалификационным требованиям, установленные Постановлением Правительства РФ от 11.09.2020г № 1403 (глава МО Стебукова Н.А.)

Главные распорядители средств бюджета МО утверждены ведомственной структурой расходов бюджета. Функции главного распорядителя осуществляет администрация МО.

### **Бюджетное планирование**

Прогноз социально-экономического развития МО на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг, предусмотренный ст.172, 173 БК РФ, одобрен Постановлением администрации Биазинского сельсовета Северного района от 24.10.2022. № 99

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО представлены.

### **Решение о бюджете**

Решение о бюджете МО на 2023 и плановый период 2024-2025 год утверждено до начала финансового года (23.12.2022г № 1), изменения в него вносились 6 раз (последняя редакция от 02.11.2023 № 1)

Как указывалось ранее в *Заключении при внесении изменений в решение о бюджете МО в нарушении ст.179.4 БК РФ в текстовой части решения о бюджете (статья 14 решения о бюджете) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год не менялся, при этом в ведомственной структуре расходов объем указанных ассигнований увеличивался (например, в решении от 23.12.2022г №1- 633,8 тыс.руб. в решении от 31.01.2023г № 1 – 711,8 тыс.руб., от 17.03.2023 г №3 -711,8 тыс.руб.- 834,5 тыс.руб.)*

*При внесении изменений в решение о бюджете МО допускаются арифметические ошибки.*

*При внесении изменений в решение сессии Совета депутатов Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области бюджетные ассигнования по доходам не соответствуют утвержденным назначениям отчета об исполнении бюджета МО (ф.0503117) (ред. от 02.11.2023 № 1) (Приложение №1)*

### **Приложение №1**

КБК	Наименование	Утверждено Решением сессии (02.11.2023 г №1)	Утвержденные бюджетные ассигнования (ф.0503117)	Расхождение +/- (гр.3 – гр.4)
1	2	3	4	5
<b>ДОХОДЫ</b>				
10102010010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных	293,0	261,3	31,7



	физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов			
11302995100000130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	-	31,7	-31,7
2024999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	54,7	-	54,7
<b>ИТОГО:</b>		<b>347,7</b>	<b>293,0</b>	<b>+86,4/-31,7</b>

Как указывалось ранее в Заключении в нарушении ст.27 решения о бюджете МО не представлены следующие документы:

-отчет о верхнем пределе муниципального внутреннего долга Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области на 01.01.2024г;

-отчет о предоставленных муниципальных гарантиях;

-отчет об исполнении муниципальных программ.

#### **Организация исполнения бюджета**

Лимиты бюджетных обязательств были утверждены.

Кассовый план велся в соответствии со ст.217.1 БК РФ

#### **Долговая политика**

По данным исполнения бюджета МО, бюджет за 2023 год исполнен по доходам в объеме 9080,4 тыс.руб., по расходам -9307,6 тыс.руб.. Дефицит бюджета МО за 2023 год составил в объеме 227,2 тыс.руб..

Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии за счет бюджета МО не предоставлялись.

#### **Размещение муниципального заказа**

Распоряжением администрации Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области № 21-Р от 17.12.2018 г назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий)

Администрацией Биазинского сельсовета в 2023 году были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по результатам которых заключены муниципальные контракты:

- № МК – 3119 от 19.01.2023г (реестровый номер контракта 543510073023000001) с АО «Новосибирскэнергообл» на продажу (поставку) электрической электроэнергии на сумму 2043,1 тыс.руб. Дата начала действия контракта 23.01.2023 г, дата окончания исполнения контракта 31.12.2023г;

- № 15-ХВ/23 от 16.02.2023г (реестровый номер контракта 543510073023000002) с ЗАО «Жилкомхоз сервис» на продажу (поставку) холодного водоснабжения на сумму 1148,1 тыс.руб. Дата начала действия контракта 24.01.2023г дата окончания исполнения контракта 31.12.2023г;

- № 2916614 от 09.02.2023 г (реестровый номер контракта 543510073023000003) с ООО «Экология – Новосибирск на оказание услуг по сбору и вывозу твердых



бытовых отходов на сумму 1,5 тыс. руб. Дата начала действия контракта 09.02.2023 г. Дата окончания контракта 31.12.2023г;  
 - № 4312185 от 22.06.2023 г (реестровый номер записи 543510073023000004) с МУП «СПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО» на оказание услуг с твердыми коммунальными отходами на сумму 12,1 тыс.руб. Дата начала действия контракта 22.06.2023 г. Дата окончания контракта 31.12.2023г

### **Бюджетная отчетность**

Годовая бухгалтерская отчетность за 2023 год сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной Приказом МФ РФ от 29.12.2011г № 191н (ред. от 07.11.2023 № 180н)

### **Общая оценка исполнения местного бюджета Биазинского сельсовета Северного района по основным разделам и показателям.**

тыс.рублей

Наименование доходов	Исполнено за 2022 год (тыс.руб.)	Утверждено на 2023 год (тыс.руб.)	Исполнено за 2023 год		
			Фактически (тыс.руб.)	Относительный показатель (%), 2023 года	По отношению к 2022 году (%)
1	2	3	4	5	6
<b>ДОХОДЫ –всего: в т.ч.</b>	<b>12467,3</b>	<b>8902,9</b>	<b>9080,4</b>	<b>102,0</b>	<b>72,8</b>
Налоговые доходы	1162,3	1017,0	1186,2	116,6	102,0
Неналоговые доходы	28,5	201,7	210,0	104,1	736,8
Безвозмездные поступления	11276,5	7684,2	7684,2	100	68,1
<b>РАСХОДЫ –всего: в т.ч.</b>	<b>12714,8</b>	<b>9562,9</b>	<b>9307,6</b>	<b>97,3</b>	<b>73,2</b>
01 «Общегосударственные вопросы»	3522,8	3838,2	3794,7	98,8	107,7
02 «Национальная оборона»	121,1	138,4	138,4	100	114,3
03 «Национальная безопасность»	217,3	349,2	258,6	74,0	119,0
04 «Национальная экономика»	1737,2	835,5	833,7	99,8	48,0
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	1775,5	2778,6	2672,0	96,1	150,5
08 «Культура, кинематография»	5127,9	1390,0	1378,2	99,1	26,8
10 «Социальная политика»	208,0	228,0	227,0	99,5	109,1
11 «Физическая культура и спорт»	5,0	5,0	5,0	100	100
Профицит(+), дефицит (-)	(-)247,5	(-) 600,0	(-) 227,2		



Местный бюджет на 2023 год с учетом всех изменений был утвержден по доходам в сумме 8902,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 9562,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета МО утвержден в сумме 660,0 тыс. рублей. По сравнению с первоначальным решением, доходы увеличились на 2095,8 тыс. рублей, расходы на 2755,8 тыс. рублей.

Местный бюджет исполнен по доходам в сумме 9080,4 тыс. рублей или 102,0% к плану, по расходам в сумме 9307,6 тыс. рублей или 97,3 % к уточненному плану.

Результатом исполнения местного бюджета стал дефицит бюджета МО в объеме 227,2 тыс. рублей.

## **2. Доходы бюджета**

Исполнение местного бюджета по доходам за 2023 год составило в объеме 9080,4 тыс. рублей или 102,0 % к утвержденному плану (8902,9 тыс. руб.). Основную долю доходов составили безвозмездные поступления – 84,6% (7684,2 тыс.руб.).

Доля налоговых доходов за 2023 год составляет –13,0 % (1186,2 тыс.руб.), неналоговых доходов – 2,3% (209,9 тыс.руб.).

## **3. Расходы бюджета.**

Исполнение местного бюджета МО Биазинского сельсовета Северного района по расходам за 2023 год составило в объеме 9307,6 тыс. рублей или 97,3% к годовому плану (9562,9 тыс.руб.). *Недоисполнение плана составило в объеме 255,3 тыс. рублей.*

Наибольший удельный вес в расходах бюджета МО составили по разделам: 01 «Общегосударственные расходы» -40,7%, 08 «Культура» - 14,8 % , 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 28,7%,

Из 8 разделов план по расходам на 100% выполнен по разделам 02 «Национальная оборона», 11 «Физическая культура и спорт»

Нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.01.2017г № 20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» соблюдены.

По разделу 01 «Общегосударственные расходы» исполнение составило в сумме 3794,7 тыс.рублей или 98,8 % от плановых назначений (план 3838,2 тыс.руб.) или 40,7 % от общей доли расходов бюджета.

*Недоисполнение плана составило в сумме 43,5 тыс.рублей.*

Предусмотренные средства резервного фонда администрации в сумме 3,0 тыс.рублей не использованы, в связи с отсутствием потребности.

По разделу 02 «Национальная оборона» исполнение составило в сумме 138,4 тыс.рублей или 100% от плановых назначений (план 138,4 тыс.руб.) или



1,5 % от общей доли расходов бюджета. Расходы были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств федерального бюджета.

**По разделу 03 «Национальная безопасность»** исполнение составило в сумме 258,6 тыс.рублей или 74,0 % от плановых назначений (план 349,2 тыс.руб.) или 2,8 % от общей доли расходов бюджета.

*Недоисполнение плана составило в сумме 90,6 тыс.рублей.*

**По разделу 04 «Национальная экономика»** исполнение составило в сумме 833,6 тыс.рублей или 99,9 % от плановых назначений (план 834,5 тыс.руб.) или 8,9 % от общей доли расходов бюджета. Средства направлены на разработку проекта по организации безопасности дорожного движения -35,9 тыс. руб., приобретение дорожных знаков - 60,2 тыс.руб., грейдировка, очистка от снега дорог -737,6 тыс.рублей.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение составило в сумме 2672,0 тыс.рублей или 96,2% от плановых назначений или 28,7 % от общей доли расходов бюджета.

Расходы по подразделу *«Коммунальное хозяйство»* составили в сумме 200,0 тыс.руб. на оплату электроэнергии.

Расходы по подразделу *«Благоустройство»* составили в сумме 2472,0 тыс.руб. на уличное освещение (558,0 тыс.руб.), на организацию и содержание мест захоронения (57,7 тыс.руб.), сбор и вывоз ТБО (100,2 тыс.руб.), прочие расходы по благоустройству поселений 56,1 тыс.руб., реализация проектов развития территорий муниципальных образований ограждение кладбища с.Биаза в сумме 1190,0 тыс. руб.

*Штрафы, пени, экономические санкции (неустойка) за нарушение законодательства по разделу составили 2,2 тыс.руб. (неустойка за превышение мощности по электроэнергии)*

*Расходы на оплату пеней, штрафов, экономических санкций (неустоек) и т.д. являются дополнительными расходами поселения и квалифицируются как неэффективное использование бюджетных средств, что является нарушением ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ).*

*Недоисполнение плана в сумме 106,6 тыс.рублей.*

**По разделу 08 «Культура, кинематография»** исполнение составило в сумме 1378,2 тыс.рублей или 99,1 % от плановых назначений или 14,8 % от общей доли расходов бюджета. Средства предусмотрены на осуществление части полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, а также на содержание учреждения культуры за счет средств областного бюджета.

**По разделу 10 «Социальная политика»** исполнение составило в сумме 227,0 тыс.рублей или 99,5 % от плановых назначений или 2,4 % от общей доли расходов бюджета. Расходы направлены на доплату к пенсиям для муниципальных служащих.



По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы утверждены по подразделу 1101 «Физическая культура» в сумме 5,0 тыс. рублей исполнены в полном объеме на проведение спортивных мероприятий.

#### **4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Согласно отчета, доходы местного бюджета за 2023 год исполнены в объеме 9080,4 тыс. рублей, расходы в объеме 9307,6 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами является дефицит бюджета. В МО Биазинского сельсовета на 01.01.2024 года дефицит бюджета составил в сумме 227,2 тыс. рублей.

#### **ВЫВОД:**

В местный бюджет муниципального образования Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области в 2023 году поступили налоговые доходы в сумме 1186,2 тыс.руб., больше чем в предыдущем году на 23,9 тыс.руб., неналоговые доходы поступили в сумме 210,0 тыс.руб., больше, чем в предыдущем году на 181,5 тыс.руб..

Безвозмездные поступления составили в сумме 7684,2 тыс.руб., что на 3592,3 тыс.рублей больше, чем в 2022 году. Увеличение безвозмездных поступлений за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений.

Местный бюджет Биазинского сельсовета Северного района за 2023 год исполнен с превышением расходов над доходами. Дефицит МО составил в размере 227,2 тыс.рублей.

Соблюдение законодательства, при составлении отчета об исполнении бюджета за 2023 год, в целом соответствуют требованиям БК РФ и Положения «О бюджетном процессе Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области», *но наряду с этим, также имеются замечания и нарушения в процессе организации и исполнения бюджета муниципального образования.*

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

Главе муниципального образования Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области Стебуковой Н.А.:

1. Принять меры в выше указанных нарушениях и замечаниях.
2. Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных лиц, в указанных нарушениях и замечаниях.

Согласно ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.4 п.2.7. Соглашения о передаче полномочий ревизионной комиссии Северного района Новосибирской области полномочий ревизионной комиссии Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области от 22.12.2011 г. по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, направить заключение:



- Главе МО Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области;

- В Совет депутатов Биазинского сельсовета Северного района Новосибирской области.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ» Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионная комиссия в письменной форме уведомляется о принятых по результатам рассмотрения заключения, решениях и мерах в течение одного месяца со дня получения Заключения.

Инспектор Ревизионной комиссии  
Северного района

О.А.Глухова

Экземпляр Заключения получил:

С заключением ознакомлен (ы);  
Глава Биазинского сельсовета  
Северного района

Н.А.Стебукова

16.04.2024.

дата